



Vlaanderen
is vernieuwend bestuur

**STEUNPUNT
BESTUURLIJKE
VERNIEUWING**

SBV Seminarie 2018

**23 januari 2018
lers College, Leuven**

KU LEUVEN



M&B
Management & Bestuur
Universiteit Antwerpen

 200 JAAR
**UNIVERSITEIT
GENT**

universiteit
▶▶ **hasselt**

CORe
CENTRUM VOOR
OVERHEID EN RECHT

Agenda

- 09.30 – 10.00** Onthaal met koffie
- 10.00 – 11.45** Workshop 1: Bestuurskunde en aandacht voor het politieke systeem
- 11.45 – 12.30** Roeland Beerten, hoofdstatisticus Vlaamse overheid
- 12.30 – 13.30** Lunch
- 13.30 – 14.00** Voorstelling horizontaal project “Overheden in Vlaanderen in beeld”
- 14.00 – 16.00** Workshop 2: Thema’s “Overheden in Vlaanderen in beeld”
- 16.00 – 17.00** Receptie

Workshop 1

BESTUURSKUNDE EN AANDACHT VOOR HET POLITIEKE SYSTEEM

GROEP 1	GROEP 2	GROEP 3	GROEP 4
<p><u>Thema's:</u></p> <ol style="list-style-type: none">1. Meer politiek debat over de publieke sector2. 'Post-truth politiek' versus informatie-gedreven politiek	<p><u>Thema's:</u></p> <ol style="list-style-type: none">3. Partijpolitiek: te zeer een doel en een wereld op zich4. Welke rol spelen politici in de participatieve democratie?	<p><u>Thema's:</u></p> <ol style="list-style-type: none">5. Nood aan herijking van de volksver- tegenwoordiging6. Politiek en beheer: de rollen beter (onder)scheiden	<p><u>Thema's:</u></p> <ol style="list-style-type: none">7. Overheid 3.0 vergt aangepaste politieke cultuur1. Meer politiek debat over de publieke sector
<p>Filip De Rynck (facilitator) Ine Deprez Geert Bouckaert Lars Dorren David Vos Stijn Wouters Jana Van Wymeersch</p>	<p>Sofie Hennau (facilitator) Johan Ackaert (facilitator) Sarah Palinckx Bruno Broucker Trui Steen Koen Verhoest Bart De Peuter</p>	<p>Ellen Fobé (facilitator) Christophe Vanhee Joachim Vandergraesen Sophie Op de Beeck Wouter Van Dooren Johan Christiaens Bram De Winne Marleen Brans</p>	<p>Wouter van Acker (facilitator) Erik Paredis Jolijn De Roover Annie Hondegheem Joris Voets Marc Callens Inger De Wilde</p>



Vlaanderen
is vernieuwend bestuur

**STEUNPUNT
BESTUURLIJKE
VERNIEUWING**

WORKSHOP 1

**BESTUURSKUNDE EN HET
POLITIEKE SYSTEEM**

Introductie door:

**Filip
De Rynck**

Universiteit Gent

Bestuurskunde en het politiek systeem



Toekomst van Bestuurskunde

- ▶ Het dichotome model van Wilson: rationalisering en depolitisering van het openbaar bestuur
- ▶ Discussie over die positie: ‘verbestuurlijking van de politiek’ en ‘politisering van de ambtenarij’
- ▶ In het licht van een veranderd en veranderend politiek systeem dat ons object van kennis voortdurend in vraag stelt en dat verweven is met dat object van kennis

VVBB – platformtekst

- ▶ In opvolging van VVBB – tekst over de hervormingen van de publieke sector
- ▶ Verschillende lezingen in de raad van bestuur
- ▶ Presentatie volgende week (overheidsmanager van het jaar 2017)
- ▶ Op hoofdlijnen

Verloop

1. Eerste ronde: reflectie over het initiatief vanuit 'de toekomst van de bestuurskunde' en uw eigen positie
2. Inzoomen op een paar thema's uit de tekst en standpuntbepaling
3. Suggesties voor de aanpak en het proces (door VVBB, eventueel binnen SBV)

Workshop 1

BESTUURSKUNDE EN AANDACHT VOOR HET POLITIEKE SYSTEEM

Voorbereidende tekst “De kwaliteit van het politiek systeem en de hervormingen van de publieke sector”, discussienota van de Vlaamse Vereniging voor Bestuur en Beleid (VVBB)

Inleiding Situering van het initiatief door Filip De Rynck

Discussie in kleine groepen

- Algemene startvraag: Bestuurskunde en aandacht voor het politieke systeem. Globale opmerkingen/bedenkingen bij de tekst?
- Per groep wordt vervolgens de discussie gevoerd rond twee specifieke thema's uit de tekst
- Suggesties inzake aanpak en proces?

Terugkoppeling Korte verslaggeving per groep



Vlaanderen
is vernieuwend bestuur

STEUNPUNT
BESTUURLIJKE
VERNIEUWING

Roeland Beerten

Statistiek Vlaanderen



Vlaanderen
is vernieuwend bestuur

STEUNPUNT
BESTUURLIJKE
VERNIUWING

Lunch

12.30 – 13.30



Vlaanderen
is vernieuwend bestuur

**STEUNPUNT
BESTUURLIJKE
VERNIEUWING**

WORKSHOP 2

**THEMA'S "OVERHEDEN IN
VLAANDEREN IN BEELD"**

Introductie door:

**Geert
Bouckaert**

KU Leuven



Vlaanderen
is vernieuwend bestuur

STEUNPUNT
BESTUURLIJKE
VERNIEUWING

Statistics: Governance by numbers

Geert Bouckaert

Trustworthy numbers for a strong democracy

Trust 1: of population in the public sector

Trust 2: of the public sector in the population

Trust 3: within the public sector

- ▶ From trustworthiness to active trust (behaviour)
 - Trustworthiness: Ability, Benevolence, Integrity
 - Active trust: (un)willingness to share information
- ▶ Need for trust and trustworthiness to ‘govern by numbers’

Governance: what?

- ▶ Macro-(economic) (Whole of Government)
- ▶ + policy
- ▶ + organisations (management)

- ▶ Different 'numbers' for different 'purposes'

Governance: how?

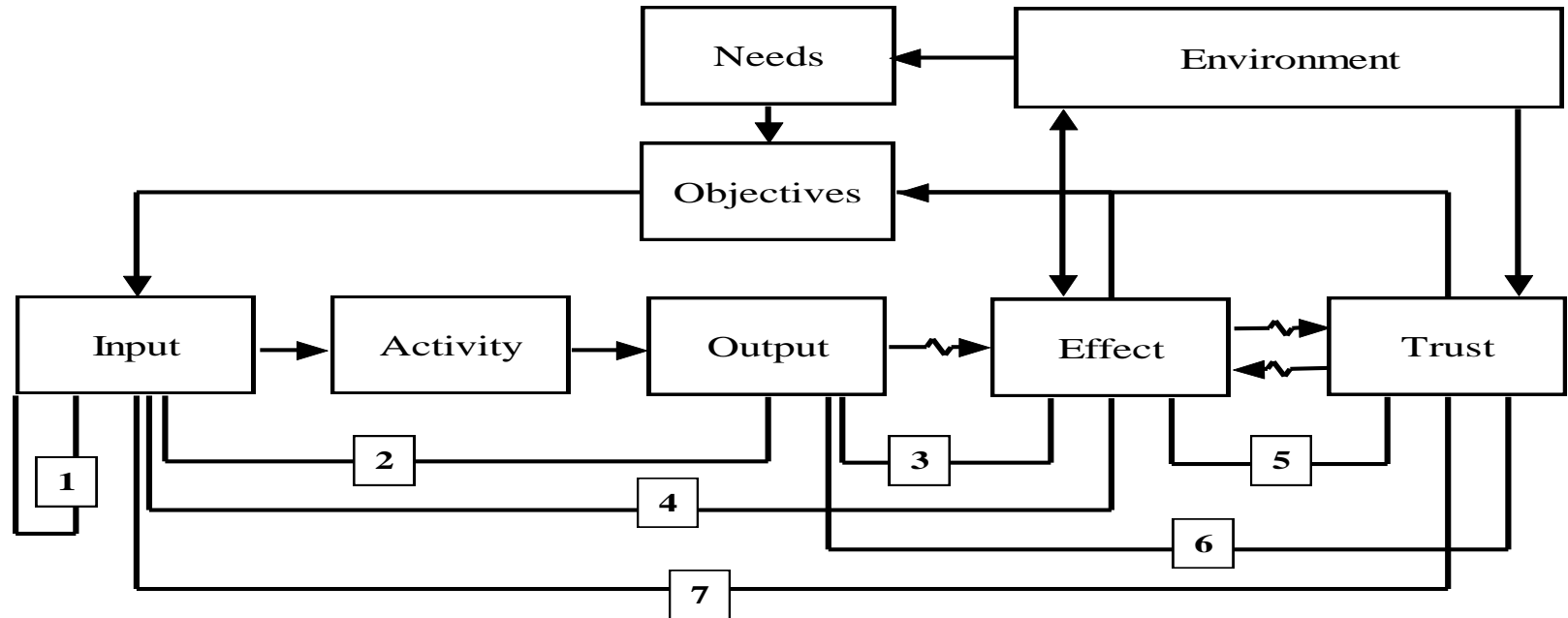
- ▶ By 'ideology': stories, wishful thinking, fake elements
- ▶ By 'imitation': case studies, best practices
- ▶ By 'evidence'

- ▶ Evidence: what kind of evidence?
 - objective vs subjective
 - perceptions, expectations,
 - satisfaction, trust

Governance: how?

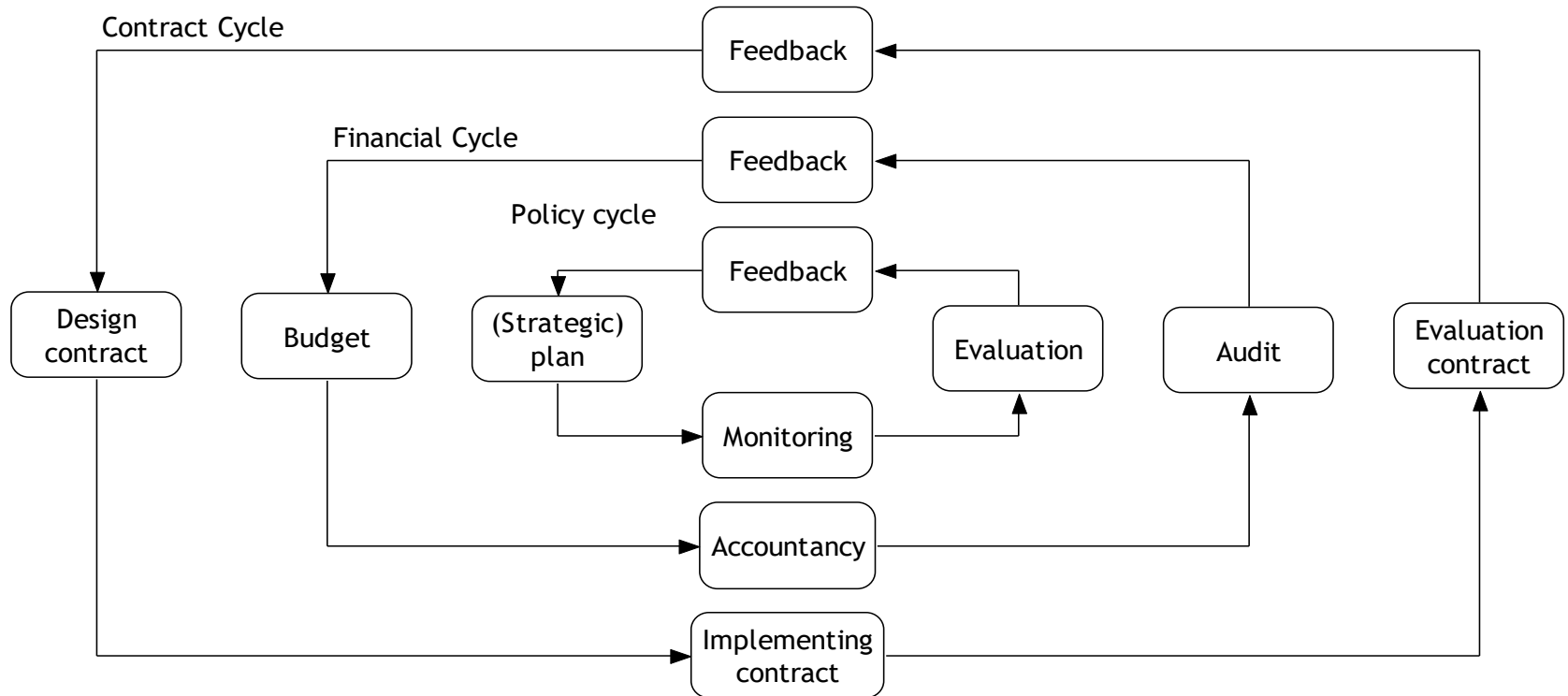
- ▶ Measuring
- ▶ Incorporating
- ▶ Using

Measuring

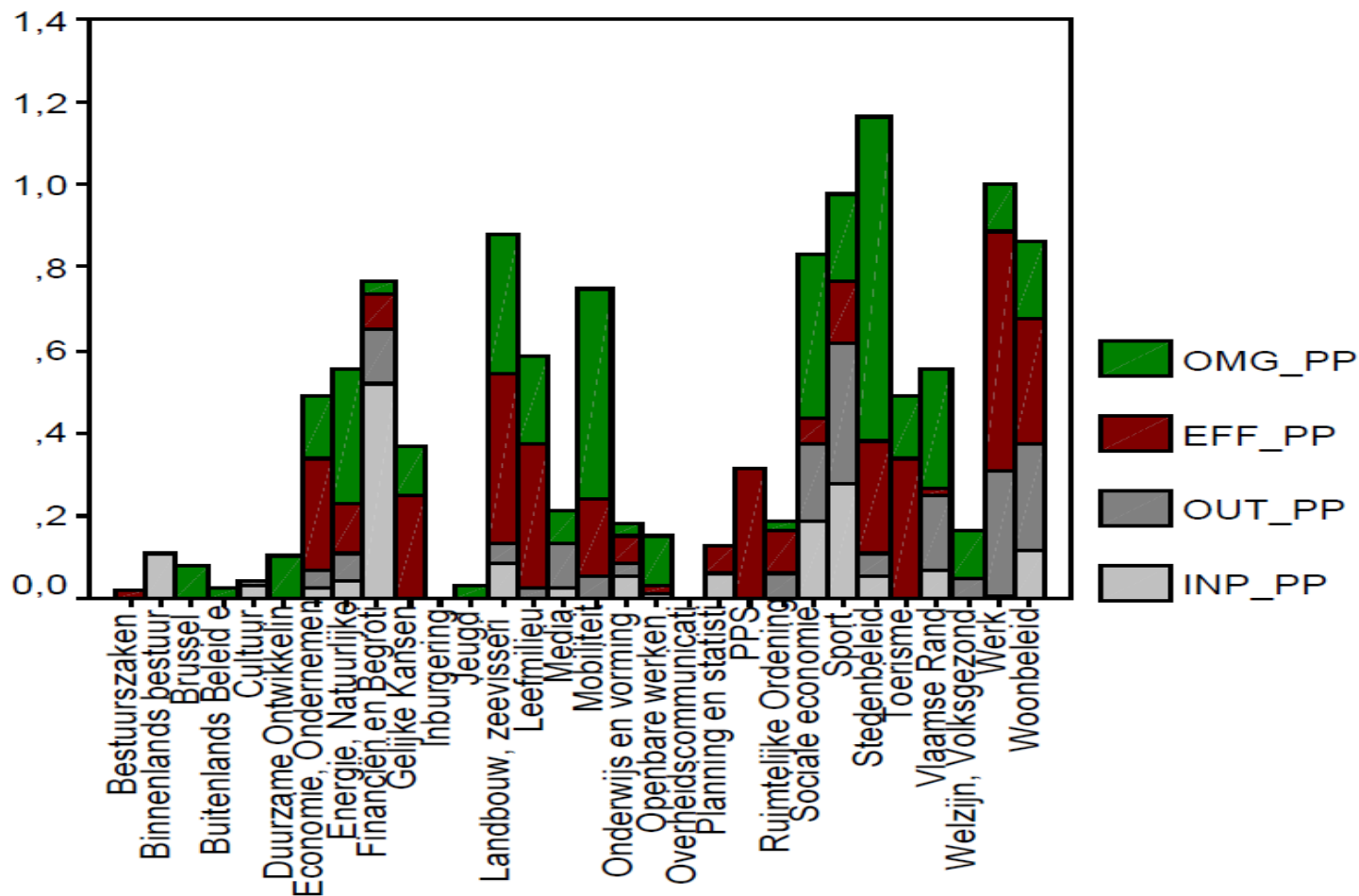


- 1. input/input: economy
- 2. input/output: efficiency/productivity
- 3. output/effect: effectiveness
- 4. input/effect: cost-effectiveness
- 5. effect/trust
- 6. output/trust
- 7. input/trust

Incorporating



Indicators for 30 policy notes (2004-2009) (SBOV, 2005)



Using

- ▶ To learn
- ▶ To be accountable
- ▶ To control and to steer

Governance: who?

- ▶ Science: Universities
- ▶ Statistical Institutes
- ▶ Audit Institutes (SAIs)
- ▶ (Research journalism)

Governance: who?

▶ Features:

→ "Internal"/"external"

→ "Independent"/"autonomous"

→ Capacity

Shifts in governing data:

Government at a Glance 2017 (OECD)

1. Broadening the Scope: From a focus on inputs and process to a focus on outputs and outcomes
2. Deepening the management picture: From a standard set of indicators to a renewed set of indicators
3. Increasing the policy implications of indicators: From descriptive to immediately connected to policy
4. Connecting information: From separate indicators to more composite or combined indicators
5. Setting agendas: From standard supply of data to focusing on special featured and emerging topics
6. Organising ownership of indicators: From passive providing data to interactive involvement of respondents

Challenges for Governance by Numbers

1. CBA
2. Supply and demand
3. Capacity deficit
4. Tension of two logics
5. Distrust
6. Institutional arrangements in Belgium

1. Cost-Benefit Analysis

▶ Costs

→ measurable (euro), attributable (organisation), unconditional (costs), immediate

▶ Benefits

→ not so measurable, not always attributable and sometimes not for those bearing the cost, conditional (use), not immediate

▶ Conclusion

→ systemic bias towards a negative CBA

2. Shifting mechanisms of matching supply and demand

	No supply	Supply
No demand	Unawareness, Ignorance	Mismatch zone 1
Demand	Mismatch zone 2	Degrees of matching

3. Capacity

- ▶ Collecting data
 - ▶ Processing information
 - ▶ Interpreting
 - ▶ Using
-
- ▶ Atrophying capacity for all societal stakeholders
 - ▶ Reduced funding for 'social sciences'
 - ▶ Preferences for consultants
 - ▶ Uncertain data clouds

4. Tensions

Tension between:

- ▶ Logic of consequences

 - context-input-activities-output-outcome-trust-context

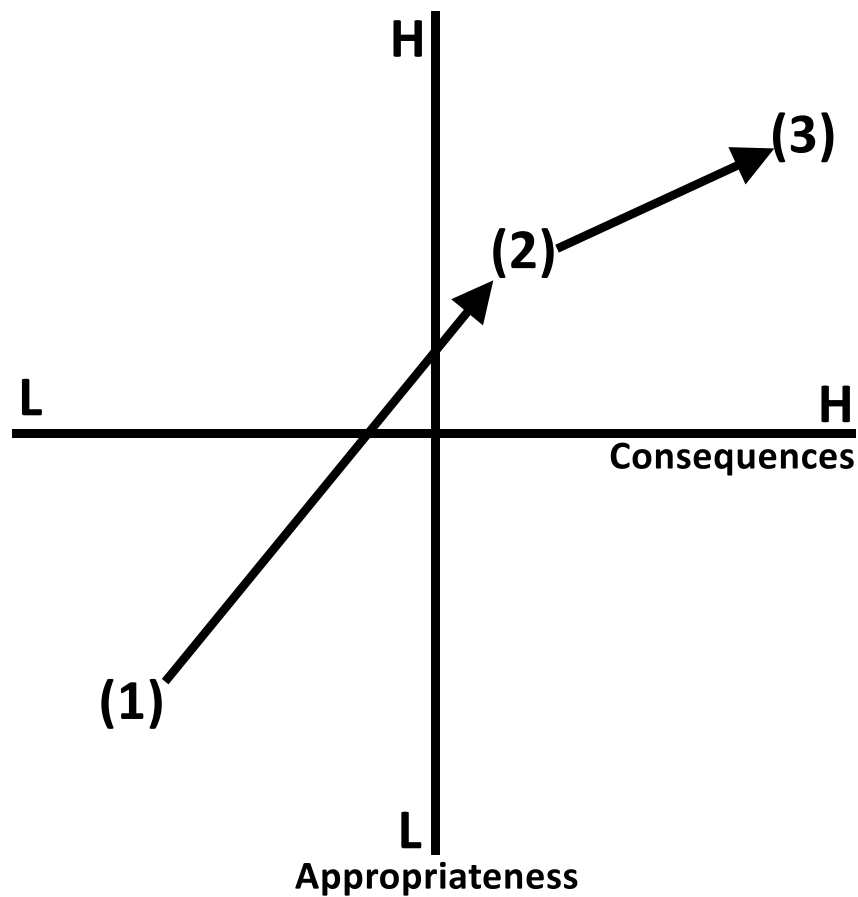
- ▶ Logic of appropriateness

 - individual (e.g. conflicts of interest)

 - organisational (e.g. codes of conduct)

 - policy (e.g. inclusion)

4. Tensions



5. Distrust

- ▶ (Dis)Trust 1: society in public sector
- ▶ (Dis)Trust 2: public sector in society
- ▶ (Dis)Trust 3: within the public sphere

5. Distrust

- ▶ Distrusting data

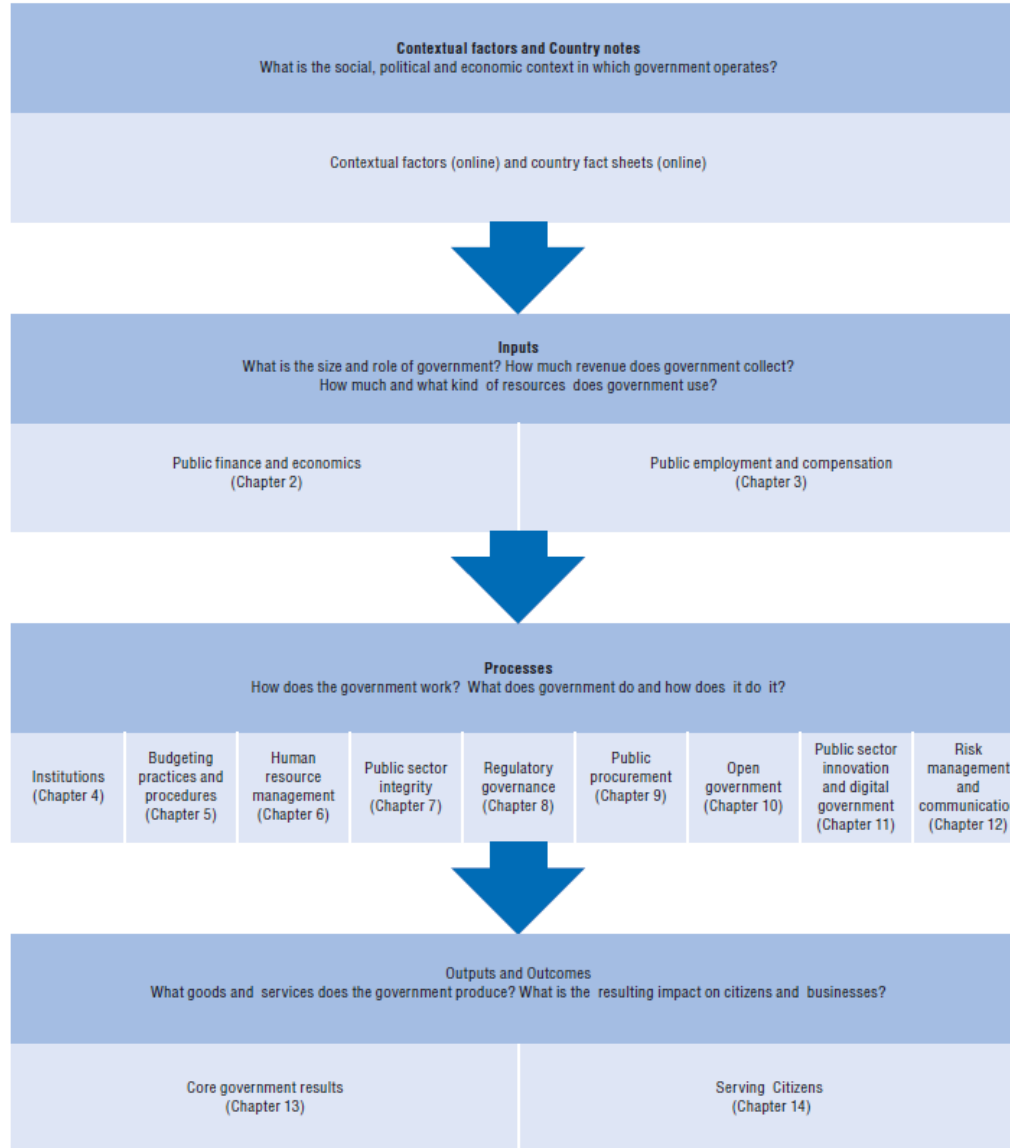


6. Institutional arrangements in Belgium

- ▶ Federal vs. Regional
- ▶ Political vs. Administrative
- ▶ Lack of (international) mobility

Government at a Glance

Figure 0.1. Conceptual framework for Government at a Glance 2017



SBV-project “Overheden in Vlaanderen in beeld”

- ▶ Analogie met de OESO-publicaties “Government at a Glance”
 - Richtinggevende analyses, kritische reflecties en concrete voorstellen bij actuele beleids- en bestuursuitdagingen
 - ‘Dashboard’ van verschillende bestuurlijke kernthema’s en bijhorende indicatoren, goede praktijken, benchmarks, enz.
 - Logica van de gevolgen + logica van passend bestuur
- ▶ “Flanders at a Glance”

SBV-project “Overheden in Vlaanderen in beeld”

- ▶ Inventaris van beschikbare én niet-beschikbare data voor Vlaanderen
- ▶ Regionale zichtbaarheid en aanwezigheid van Vlaanderen binnen de OESO
- ▶ Eindrapport = verwijzingsbron i.k.v. onderbouwing van hervormingsstrategieën, nieuwe beleidsinitiatieven, volgende regeerakkoorden, enz.

SBV-project “Overheden in Vlaanderen in beeld”

- ▶ Horizontaal project, d.m.v. samenwerking binnen het SBV-consortium
- ▶ Praktisch: fasering
 - Fase 1: Identificatie en afbakening van thema's
 - Fase 2: Desk research
 - Fase 3: Analyse secundaire data (in vergelijkend perspectief, met tijdsdimensie)
 - Fase 4: Rapportering en oplevering
- ▶ Timing: januari – december 2018

Workshop 2

THEMA'S "OVERHEDEN IN VLAANDEREN IN BEELD"

Voorbereidende tekst "Government at a Glance 2017", kritische lezing in het licht van het horizontale project 'Overheden in Vlaanderen in beeld'

Inleiding Voorstelling horizontaal project 'Overheden in Vlaanderen in beeld' door Geert Bouckaert

Discussie in kleine groepen

- Per groep komen 4 thema's aan bod uit het rapport "Government at a Glance 2017"
- Elke groep becommentarieert de eigen (sub)thema's:
 - > Welke indicatoren zijn goed/slecht – sterke en zwakke punten? Suggesties ter verbetering?
 - > Kunnen we een gelijkaardige analyse reproduceren voor Vlaanderen (Vlaamse overheid + lokale besturen)? Wat weten we inzake (reeds beschikbare) Vlaamse/lokale data?
 - > Welke thema's ontbreken eventueel nog?

Terugkoppeling Korte verslaggeving per groep

Workshop 2

THEMA'S "OVERHEDEN IN VLAANDEREN IN BEELD"

GROEP 1	GROEP 2	GROEP 3	GROEP 4
<p><u>Thema's:</u></p> <ul style="list-style-type: none">- HRM- Integrity- Core government results- Serving citizens	<p><u>Thema's:</u></p> <ul style="list-style-type: none">- Public sector innovation and digital government- Budgeting practices and procedures- Core government results- Serving citizens	<p><u>Thema's:</u></p> <ul style="list-style-type: none">- Public procurement- Open government- Core government results- Serving citizens	<p><u>Thema's:</u></p> <ul style="list-style-type: none">- Institutions- Regulatory governance- Risk management and communication- Core government results- Serving citizens
<p>Annie Hondeghem (facilitator) Sophie Op de Beeck Inger De Wilde Bruno Broucker Ine Deprez Johan Ackaert Sarah Palinckx (Filip De Rynck)</p>	<p>Geert Bouckaert (facilitator) Joachim Vandergraesen Christophe Vanhee Lars Dorren Wouter van Acker Marc Callens Trui Steen Bram De Winne</p>	<p>Wouter Van Dooren (facilitator) Jana Van Wymeersch David Vos Johan Christiaens Ellen Fobé Erik Paredis Stijn Wouters</p>	<p>Joris Voets (facilitator) Jolijn De Roover Bart De Peuter Koen Verhoest Marleen Brans Sofie Hennau</p>



Vlaanderen
is vernieuwend bestuur

STEUNPUNT
BESTUURLIJKE
VERNIEUWING

Receptie